

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 18 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991,

Având în vedere prevederile art.3-4 din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1122/2009 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului în ceea ce privește ecocondiționalitatea, modularea și sistemul integrat de administrare și control în cadrul schemelor de ajutor direct pentru agricultori prevăzute de regulamentul respectiv, precum și de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește ecocondiționalitatea în cadrul schemei de ajutoare prevăzute pentru sectorul vitivinicol și pe care se aplică a amenajamentele pastorale,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. Se aprobă Normele metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU

Victor-Viorel PONTA

Norme metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991

Art. 1. În sensul prezentelor norme metodologice, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) *amenajament pastoral* – document care cuprinde măsurile tehnice, organizatorice și economico-financiare necesare ameliorării pajiștilor;
- b) *autoritate competentă* - Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin autoritățile cu atribuții în domeniu aflate în subordinea sa;
- c) *crescător de animale, persoană juridică având animalele înscrise în RNE* – orice persoană juridică cu animale înscrise în RNE sau orice formă asociativă legal constituită ai cărei membrii au animale înscrise în RNE.

Art. 2.(1) Menținerea pajiștilor constituie o obligație și o prioritate de interes național, pentru îmbunătățirea condițiilor de mediu, asigurării echilibrului ecologic, a prevenirii și combaterii eroziunii solului, a asigurării și creșterii producției animaliere tradiționale.

(2) Reducerea suprafeței de pajiști se face numai cu condiția respectării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991.

Art. 3.(1) Pajiștile aflate în domeniul public și/sau privat al comunelor, orașelor, respectiv al municipiilor administrate de consiliile locale ale acestora, cele aflate în domeniul public și/sau privat al statului administrate de Agenția Domeniilor Statului, precum și pajiștile aflate în proprietatea privată a persoanelor fizice și juridice, înregistrate în registrul agricol ca pășune/fâneață la data de 1 ianuarie 2007, alcătuiesc suprafața de pajiști care trebuie menținută la nivel național.

(2) Deținătorii de pajiști sunt obligați să mențină suprafața totală ocupată cu pajiști la data de 1 ianuarie 2007, așa cum este prevăzut în primul paragraf al alin. (2) al art. 6 din Regulamentul (CE) nr. 73/2009 al Consiliului din 19 ianuarie 2009 de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii agricole comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1.290/2005, (CE) nr. 247/2006, (CE) nr. 378/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.782/2003, cu modificările și completările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 30 din 31 ianuarie 2009, și înregistrată în registrul agricol ca pășune/fâneață la acea dată.

(3) În cazul în care categoria de folosință a terenurilor înregistrate în registrul agricol ca pășune/fâneață la data de 1 ianuarie 2007 a fost schimbată, deținătorii de pajiști au obligația de a restabili suprafața de pajiști sau de a alocă o suprafață echivalentă cu cea schimbată.

Art. 4 Autoritatea competentă actualizează anual baza de date cu suprafețele de pajiști scoase din circuitul agricol și cu cele recuperate și analizează, la solicitarea Direcțiilor pentru Agricultură Județene, denumite în continuare DAJ, documentațiile privind scoaterea definitivă din circuitul agricol a pajiștilor și emite avizul potrivit legislației în vigoare.

Art. 5.(1) Administrarea pajiștilor aflate în domeniul public și/sau privat al comunelor, orașelor, respectiv al municipiilor, se face de către consiliile locale, în conformitate cu prevederile legislației din domeniu.

(2) Crescătorii de animale au dreptul de utilizare a pajiștilor aflate în domeniul public și/sau privat al comunelor, orașelor, respectiv al municipiilor în conformitate cu hotărârile consiliilor locale, adoptate în acest sens.

Art. 6.(1) Primarul verifică respectarea măsurilor pentru folosința pajiștilor în interesul colectivității locale, în conformitate cu prevederile prezentelor norme metodologice.

(2) Pentru buna administrare a pajiștilor, secretarul unității administrativ-teritoriale ține registrul cu actele de proprietate a pajiștilor, proprietate publică și/sau privată, planul cadastral, actele de intrare în proprietate, orice alte acte de posesie, acte prin care s-au aprobat modificări în situația pajiștilor și orice alte acte privitoare la proprietate, suprafața concesionată sau închiriată.

(3) Secretarul unității administrativ-teritoriale păstrează și actualizează inventarul pajiștilor.

Art. 7.(1) Pentru menținerea suprafețelor, punerea în valoare, folosirea optimă a pajiștilor și protecția mediului, se încheie contracte de închiriere sau concesiune, cu asigurarea încărcăturii optime de animale calculată conform prevederilor Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 544/2013 privind metodologia de calcul a încărcăturii optime de animale pe hectar de pajiște.

(2) Autoritatea contractantă are obligația de a include în cadrul documentației de concesiune sau închiriere a pajiștilor, amenajamentele pastorale și condiții speciale de îndeplinire a contractului, prin care se urmărește obținerea unor efecte de ordin social, de protecție a mediului și de promovare a dezvoltării durabile.

(3) Utilizarea pajiștii comunale se face de către membrii colectivității locale, proprietari de animale înregistrate în RNE, care nu dețin pajiști sau nu au suficiente.

(4) Suprafețele de pajiști rămase disponibile după satisfacerea nevoilor colectivității locale, pot fi contractate crescătorilor de animale, persoane fizice sau juridice din unitățile administrativ-teritoriale limitrofe.

(5) În vederea încheierii contractelor, crescătorii de animale din cadrul colectivității locale sunt obligați să declare la compartimentul funcțional din cadrul primăriei unității administrativ-teritoriale, toate animalele din speciile bovine, ovine, caprine și ecvidee care pășunează pe pajiște.

(6) Toate contractele de închiriere sau concesiune se semnează de primar. Contractele sunt însoțite de schița de amplasare a pajiștii și suprafața alocată.

(7) În vederea respectării bunelor condiții agricole și de mediu, durata de contractare este de maximum cinci ani.

(8) Prețul concesiunii/inchirierii se stabilește în funcție de capacitatea de pășunat a pajiștii, fără a depăși 50% din valoarea masei verzi pe hectar calculată în funcție de prețul mediu stabilit de consiliul județean, conform prevederilor art. 62 alin. (2²) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 8.(1) Modul de gestionare a pajiștilor se stabilește prin amenajamente pastorale întocmite în concordanță cu obiectivele sociale, economice și cu respectarea dreptului de proprietate asupra pajiștilor.

(2) Utilizatorii au obligația să gestioneze pajiștile conform normelor tehnice prevăzute în amenajamentele pastorale.

(3) Proiectele de amenajamente pastorale se întocmesc de către specialiștii din cadrul DAJ, după care acestea se transmit administratorilor pajiștilor.

(4) Până la elaborarea amenajamentului pastoral, gestionarea pajiștilor aflate în domeniul public și/sau privat al comunelor, orașelor, respectiv al municipiilor administrate de consiliile locale ale acestora, precum și cele aflate în domeniul public și/sau privat al statului administrate de Agenția Domeniilor Statului se face conform regulamentului de pășunat întocmit de către administratorii acestora.

(5) Amenajamentul pastoral se întocmește în două exemplare, unul pentru administrator și unul pentru inspectorii de profil din cadrul DAJ.

(6) Modul de implementare a amenajamentului pastoral se stabilește prin contractul de concesiune sau închiriere.

(7) Utilizatorii pajiștilor, indiferent de forma de deținere a terenurilor, care nu execută prevederile amenajamentelor pastorale incluse în contractele de concesiune sau închiriere, sunt obligate să remedieze pagubele produse pe propria cheltuială.

Art. 9.(1) Amenajamentul pastoral cuprinde:

a) actele care stau la baza dreptului de proprietate, inclusiv schița pajiștii sau planul cadastral;

b) determinarea suprafeței pajiștii sau a porțiunilor din care se compune pajiștea, cu prezentarea denumirii, suprafeței, vecinătăților și a hotarelor;

c) descrierea situației geografice și topografice a pajiștii sau a diferitelor unități în cazul în care pajiștea se compune din mai multe porțiuni;

d) descrierea solului pajiștii;

e) descrierea florei pajiștii;

f) calitatea pajiștii;

g) determinarea părților de pajiște care sunt oprite de la pășunat;

h) perioada de pășunat;

i) capacitatea de pășunat și încărcătura optimă;

j) stabilirea căilor de acces;

k) stabilirea surselor și a locurilor de adăpat;

l) locurile de adăpost pentru animale și oameni;

m) împărțirea pajiștii pe unități de exploatare și tarlale pentru diferite specii;

n) lucrările care se execută în fiecare an pentru întreținerea și creșterea fertilității solului;

o) lucrările de îmbunătățire anuală și pe termen lung;

p) lucrările tehnice și instalațiile care se utilizează, cu indicarea locului de amplasare.

(2) Încărcătura optimă de animale, stabilită conform prevederilor Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 544/2013 privind metodologia de calcul a încărcăturii optime de animale pe hectar de pajiște, se menționează în amenajamentul pastoral.

(3) Controlul implementării amenajamentelor pastorale se realizează de inspectorii din cadrul oficiilor județene pentru ameliorare și reproducție în zootehnie.

Art. 10.(1) Introducerea animalelor pe pajiști este permisă doar în perioada de pășunat prevăzută în amenajamentul pastoral.

(2) Este interzis pășunatul în cazul excesului de umiditate a pajiștii.

Art. 11.(1) Pe pajiști nu este permis a se utiliza pentru însămânțare/ supraînsămânțare, alte semințe de plante decât cele prevăzute în amenajament.

(2) Specialiștii din unitățile de cercetare științifică din domeniul pajiștilor, creșterii animalelor ierbivore și silvicultură din cadrul Academiei de Științe Agricole și Silvicultură, la solicitarea DAJ, stabilesc formulele de amestecuri de graminee și leguminoase perene pentru supraînsămânțarea și reînsămânțarea pajiștilor, în funcție de condițiile naturale, modul de folosire și nivelul de intensivizare a producției pajiștilor.

Art. 12.(1) Utilizatorilor de pajiști nu li se pot pretinde alte taxe decât cele prevăzute în contractul de închiriere sau concesiune și cele stabilite potrivit alin.(3) al art.256 din Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

(2) În caz de înstrăinare/moarte a animalelor pentru care s-a alocat suprafața de pajiște, plata redevenței/chiriei se achită pentru întregul an, cu dreptul utilizatorului să le înlocuiască.

(3) Responsabilitatea pentru respectarea bunelor condiții agricole și de mediu revine exclusiv utilizatorilor care dețin contracte de concesiune sau închiriere a pajiștilor.

Art. 13. Paza pajiștilor se asigură de utilizatorii acestora.

Art. 14.(1) Controlul menținerii, întreținerii și utilizării fondului pastoral național, se asigură de autoritatea competentă care răspunde de gestionarea și menținerea suprafețelor de pajiști, precum și de Instituția prefectului, care organizează și realizează prin personalul propriu și prin personalul structurilor teritoriale de specialitate:

a) controlul menținerii suprafețelor de pajiști înregistrate la data de 1 ianuarie 2007 în Registrul Agricol;

b) controlul modului în care se aplică și se respectă normele specifice prevăzute în amenajamentele pastorale;

c) modul de atribuire a pajiștilor aflate în administrarea consiliilor locale.

(2) Primarul, prin aparatul de specialitate, asigură controlul cu privire la respectarea prevederilor contractuale stabilite pentru pajiștile concesionate sau închiriate.

(3) Utilizatorii de pajiști sunt obligați să permită accesul personalului împuternicit pentru controlul respectării regimului pastoral sau a normelor tehnice specifice, după caz, după înștiințarea prealabilă a acestora.

Art. 15. În scopul aplicării prevederilor prezentei hotărâri, atribuțiile DAJ, respectiv a municipiului București, se completează cu atribuții privind menținerea, întreținerea și utilizarea pajiștilor.

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul Proiectului de act normativ Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea legii fondului funciar nr. 18/1991	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ (*)	
1. Descrierea situației actuale	<p>În data de 13 mai 2013, în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.267, a fost publicată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea legii fondului funciar nr. 18/1991.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 18 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2013, normele metodologice pentru aplicarea prevederilor ordonanței de urgență menționată anterior se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în termen de 45 de zile de la intrarea sa în vigoare.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect se reglementează:</p> <ul style="list-style-type: none">- autoritatea competentă în domeniu, ca fiind Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin autoritățile cu atribuții în domeniu aflate în subordinea sa;- obligația de a se include în cadrul documentației de concesiune/închiriere a pajiștilor, amenajamentele pastorale și condiții speciale de îndeplinire a contractului;- prin crescător de animale, persoană juridică având animalele înscrise în RNE se înțelege și orice formă asociativă legal constituită ai cărei membrii au animale înscrise în RNE;- prețul concesiunii/închirierii se stabilește în funcție de capacitatea de pășunat a pajiștii, fără a depăși 50% din valoarea masei verzi pe hectar calculată în funcție de prețul mediu stabilit de consiliul județean, conform prevederilor art. 62 alin. (2²) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.- modul de gestionare a pajiștilor se stabilește prin amenajamente pastorale;- proiectele de amenajamente pastorale se întocmesc de către specialiștii din cadrul DAJ, după care acestea se transmit administratorilor pajiștilor, iar până la elaborarea amenajamentului pastoral, gestionarea pajiștilor aflate în domeniul public/privat al comunelor, orașelor, respectiv al municipiilor administrate de consiliile locale ale acestora, precum și cele aflate în domeniul public/privat al statului administrate de ADS se face conform regulamentului de pășunat întocmit de către administratorii acestora;- conținutul amenajamentului pastoral;- respectarea bunelor condiții agricole și de mediu, precum și asigurarea pazei pajiștilor revine exclusiv utilizatorilor;- controlul menținerii, întreținerii și utilizării fondului pastoral național, se asigură de autoritatea competentă și Instituția prefectului, iar primăriile asigură controlul cu privire la respectarea prevederilor contractuale stabilite pentru pajiștile concesionate/închiriate.

3. Alte informații(**)	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	- crearea de ferme viabile din punct de vedere economic și orientate spre piață; - permite fermierilor să-și elaboreze propriul plan de afaceri și program de dezvoltare pe termen scurt și mediu, adaptat la cerințele pieței.
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul nu se referă la acest subiect
3. Impactul asupra mediului de afaceri	- prin aplicarea acestui act normativ se asigură dezvoltarea sectorului zootehnic prin accesul la sursă de hrană ieftină și de bună calitate; - sunt create oportunități de dezvoltare a producției și implicit a mediului de afaceri prin creșterea competitivității activităților agricole;
4. Impactul social	- dezvoltarea activităților agricole în spațiul rural asigură crearea de noi locuri de muncă și stabilizarea populației. - grupurile țintă avute în vedere sunt producătorii agricoli persoane fizice sau persoane juridice care exploatează pajiștile.
5. Impactul asupra mediului(***)	- respectarea bunelor condiții agricole și de mediu care privesc pe lângă standarde pentru protecția mediului și standarde pentru menținerea suprafețelor de pajiști - impactul va fi deosebit de benefic pentru că are în vedere valoarea naturală a terenului, menținerea, întreținerea și utilizarea terenului în condiții de păstrare a compoziției floristice a pajiștilor care va fi un câștig pentru calitatea mediului.
6. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu are impact. Proiectul este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
7. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)	
Nu este cazul	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi	

elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ este necesar pentru aplicarea: - Regulamentului (CE) nr.73/2009 al Consiliului din 19 ianuarie 2009 - art.3 și 4 din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1122/2009 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului în ceea ce privește ecocondiționalitatea, modularea și sistemul integrat de administrare și control în cadrul schemelor de ajutor direct pentru agricultori prevăzute de regulamentul respectiv, precum și de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește ecocondiționalitatea în cadrul schemei de ajutoare prevăzute pentru sectorul vitivinicol și pe care se aplică a amenajamentele pastorale
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg aranjamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanți ai asociațiilor crescătorilor de animale.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005	Nu este cazul.

privind consiliile interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul este supus avizării Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul.
Seciunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	<p>Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișarea proiectului de act normativ pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.</p> <p>Acțiunea de informare se face prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.</p>
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
1. Alte informații	Nu este cazul.

În acest sens, am elaborat prezentul proiect de *Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea legii fondului funciar nr. 18/1991*, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

Daniel CONSTANTIN

AVIZĂM FAVORABIL,

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Daniel CHIȚOIU

VICEPRIM-MINISTRU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

Nicolae Liviu DRAGNEA

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

Liviu VOINEA

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Titus CORLĂȚEAN

**MINISTRUL MEDIULUI ȘI
SCHIMBĂRILOR CLIMATICE**

Rovana PLUMB

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
APE, PĂDURI ȘI PISCICULTURĂ**

Lucia Ana VARGA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert Marius CAZANCIUC